**Тема. Налоговая система РФ.**

*Вопросы:*

1. *Налоговая политика.*
2. *Налоговая система и принципы ее построения.*
3. *Система налогового законодательства РФ.*

*1. Налоговая политика.*

Налоговая политика – это система целенаправленных экономиче­ских, правовых, организационных и контрольных мероприятий госу­дарства в области налогов.

Цели налоговой политики:

1) *фискальная –* формирование доходов бюджета посредством налогов и сборов;

2) *экономическая –* регулирование экономики с помощью налогового механизма для проведения структурных преобразований, стимулирования бизнеса, а также инвестиционной и инновационной активности, регулирования спроса и предложения;

3) *социальная –* снижение через систему налогообложения неравенства в уровнях доходов различных слоев населения, социальная защита граждан;

4) *экологическая –* рациональное использование ресурсов и защита окружающей среды за счет усиления роли соответствующих налогов и штрафов;

5) *контрольная –* проведение налоговых проверок с целью принятия государством стратегических и тактических решений в экономике и социальной политике;

6) *международная –* заключение с другими странами соглашений об избежание двойного налогообложения, снижение таможенных пошлин для стимулирования предпринимательской деятельности.

Задачи налоговой политики:

а) обеспечение государства финансовыми ресурсами;

б) создание условий для регулирования хозяйства в целом;

в) сглаживание неравенства в доходах населения;

г) рациональное использование ресурсов и защита окружающей среды за счет усиления роли соответствующих налогов и штрафов.

Типы налоговой политики:

1. *Политика максимальных налогов*, характеризующаяся принципом «взять всё, что можно», при этом государство может попасть налоговую ловушку: когда повышение налогов не сопровождается приростом доходов государства. Предельная граница ставок определена и зависит от множества факторов.
2. *Политика разумных (min) налогов* способствует развитию предприятий, обеспечивая им благоприятный налоговый климат. Предприниматели max выводятся из-под налогообложения, но это ведёт к ограничению социальных программ, поскольку государственные поступления сокращаются.
3. *Политика оптимальных налогов* – при max налогах, max социальных программ. Налоговые доходы направляются на увеличение различных социальны фондов. Такая политика ведёт к раскручиванию инфляционной спирали.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач, налоговая политика подразделяется на *налоговую стратегию и налоговую тактику.*

*Налоговая стратегия* определяет долговременный государственный курс в области налогообложения и выполнение крупномасштабных задач.

*Налоговая тактика –* предусматривает решение задач конкретного периода развития.

В зависимости от масштаба и сферы влияния налоговая политика может быть *внешней и внутренней*.

*Внешняя налоговая политика* – направлена на создание благоприятных условий для экономического развития на международном уровне, ликвидацию международных ограничений, унификации международных систем различных стран, международной поддержке эффективного противодействия посягательствам в сфере н/о(профилактика, выявление, раскрытие, расследование фактов посягательств).

*Внутренняя налоговая политика –* заключается в процессе реформирования налоговой системы РФ

*2. Налоговая система и принципы ее построения.*

Налоговая система – совокупность взимаемых в государстве налогов и сборов, принципов, форм и методов их построения, форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства.

Взимаемые в установленном законодательством порядке налоги, сборы, пошлины и другие налоговые платежи в совокупности образуют основу любой налоговой системы. Но по набору налогов, их структуре, способам взимания, ставкам, фискальным полномочиям различных уровней власти, налоговой базе, сфере действия, льготам налоговые системы различных стран существенно отличаются друг от друга.

Однако они имеют общие черты:

1. постоянный конкретный поиск путей увеличения налоговых доходов государства;
2. построение налоговых систем на базе общепринятых принципов экономической теории о равенстве, справедливости и эффективности налогообложения.

Принципы построения налоговых систем:

1) *Принцип единства налоговой системы –* не допускается установление налогов, ограничивающих свободное перемещение в пределах территории РФ товаров (работ, услуг) или денежных средств.

2) *Принцип равенства правовых статусов субъектов Федерации –* Законодательно четко определены полномочия и правовые основы взимания налогов разных уровней.

3) *Принцип подвижности (эластичности) –* налоговое бремя и налоговые отношения могут быть изменены в соответствии с нуждами государства.

4) *Принцип стабильности –* налоговая система должна функционировать в течение многих лет до налоговой реформы.

5) *Принцип множественности налогов –* налоговая система эффективна только в том случае, если она предусматривает множественность налогов.

6) *Принцип исчерпывающего перечня региональных и местных налогов –* ограничение введения дополнительных налогов субъектами Федерации и органами местного самоуправления.

7) *Принцип гармонизации налогообложения с другими странами –* многие налоги, присущие экономически развитым странам, включены в налоговую систему России

*3. Система налогового законодательства РФ.*

Налоговый кодекс РФ установил систему налогов и сборов, взимаемых в федеральный бюджет, а также общие принципы налогообложения и сборов в РФ, в том числе:

1) виды налогов и сборов, взимаемых на территории РФ

2) основания возникновения (изменения и прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов;

3) принципы установления, введение в действие и прекращения действия ранее введенных налогов и сборов субъектов РФ и местных налогов и сборов;

4) права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах;

5) формы и методы налогового контроля;

6) ответственность за совершение налоговых правонарушений;

7) порядок обжалования актов налогового органа и действий (или бездействий) их должностных лиц.

Таким образом, Налоговый кодекс РФ устанавливает общие принципы налогообложения в РФ, на которых должна базироваться вся налоговая система, и определяет общие правила и процедуры, которыми должны руководствоваться все участники налоговых правоотношений, их права и обязанности и процессуальные нормы, которые должны обеспечивать эти права и обязанности.

Налоговый кодекс РФ представляет федеральный закон, который предусмотрен Конституцией РФ в качестве закона, определяющего общие принципы налогообложения и сборов в РФ.

Система российского налогового законодательства – это совокупность нормативных актов различного уровня, содержащих налоговые нормы. В рамках этой совокупности различают федеральные законы, законы и акты субъектов Федерации, ведомственные нормативные акты и акты местного самоуправления:

1. Конституция РФ.
2. Налоговый кодекс РФ.
3. Указы Президента РФ.
4. Постановления Правительства РФ.
5. Акты Министерства финансов РФ и налоговых органов.
6. Письма, указания и разъяснения налоговых органов.
7. Постановления Конституционного суда, решения и определения Верховного суда РФ.
8. Международно-правовые договоры.

Основы ныне действующей налоговой системы РФ были заложены в 1992 г., когда был принят большой пакет законов об отдельных видах налогов. Общие принципы построения налоговой системы определял Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации». В настоящее время налоговые отношения регулируются Налоговым кодексом РФ, согласно которому налоговая системаРФ представлена совокупностью налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном порядке с плательщиков (юридических и физических лиц) на территории страны.

**Федеральные налоги**

1) налог на добавленную стоимость гл.21, ст.143;

2) акцизы гл.22, ст.179;

3) налог на доходы физических лиц гл.23, ст.207;

4) налог на прибыль организаций гл.25, ст.246;

5) сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов гл.25.1, ст.333.1;

6) водный налог гл.25.2, ст.333.8

7) государственная пошлина гл.25.3, ст.333.16

8) налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья гл.25.4, ст.333.43

9) налог на добычу полезных ископаемых гл.26, ст.334.

**Региональные налоги**

1) транспортный налог гл.28, ст.356;

2) налог на игорный бизнес гл.29, ст.364;

3) налог на имущество организаций гл.30, ст.372

**Местные налоги**

1) земельный налог гл.31, ст.378;

2) налог на имущество физических лиц гл.32, ст.399

3) торговый сбор гл.33, ст.410

**Специальные налоговые режимы**

могут предусматривать особый порядок определения элементов налогообложения, а также освобождение от обязанности по уплате отдельных налогов и сборов

К специальным налоговым режимам относятся: (Раздел VIII.1)

1) система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) Гл.26.1 ст. 346.1;

2) упрощенная система налогообложения Гл.26.2 ст. 346.11 ;

3) система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции Гл.26.4 ст. 346.34

4) Патентная система налогообложения Гл.26.5ст. 346.43

5) Налог на профессиональный доход ст.4